



# 中华人民共和国国家发展和改革委员会 National Development and Reform Commission

热门搜索: 油价 债券 光伏 天然气

- 首页
- 机构设置
- 新闻动态
- 政务公开
- 政务服务
- 发改数据
- 互动交流

首页 > 政务公开 > 政策 > 通知

## 国家发展改革委办公厅关于推广第三批 国家新型城镇化综合试点等地区经验的通知

发改办规划〔2021〕668号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委：

为贯彻落实党中央、国务院印发的《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》，2014年起国家发展改革委会同有关部门陆续设立第三批国家新型城镇化综合试点。为充分发挥试点地区的示范带动效应，2018年、2019年国家发展改革委分别公布《关于印发第一批国家新型城镇化综合试点经验的通知》《关于推广第二批国家新型城镇化综合试点等地区经验的通知》，现推广第三批国家新型城镇化综合试点等地区经验。

### 一、提高农业转移人口市民化质量

坚持尊重意愿、存量优先、循序渐进的原则，以农业转移人口为重点、兼顾其他非户籍常住人口，统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务均等化。

**（一）在深化户籍制度改革方面，**主要是城区常住人口300万以上城市降低落户门槛或探索差别化落户、城区常住人口300万以下城市落实取消落户限制要求并优化户籍迁移服务等。山东济南和云南昆明全面取消城区落户限制，有产权房屋的非户籍常住人口在房屋处落户，无产权房屋的在租赁房屋处或单位集体户、社区集体户、人才集体户等落户。重庆永川区和璧山区取消务工年限等地区落户限制，城区常住人口从净流出转变为净流入。江苏南京取消地区年度落户名额限制，降低6个市辖区落户门槛。广东广州7个市辖区探索实施与中心城区差别化落户政策，降低学历等落户门槛，允许全日制大专以上学历等符合条件人员直接落户。辽宁鞍山快速落实城区常住人口300万以下城市取消落户限制的要求，并开通户籍“全城通

### 排行榜

01 关于开展2021年全国节能宣传周和  
全国低碳日活动的通知

2021-08-06

02 关于提供2021年全国节能宣传  
贴画电子版的通知

2021-08-11

03 《城镇供水价格管理办法》2021年  
第46号令

2021-08-06

04 关于鼓励可再生能源发电企业自建  
或购买调峰能力增加并网规模的通  
知(发改运行〔2021〕1138号)

2021-08-10



办”线上线下服务，大幅提高户籍迁移便利度。

**(二) 在推进城镇基本公共服务均等化方面**，主要是根据农业转移人口需求加强义务教育学位供给、优化医疗卫生服务、加大住房保障力度等。湖南郴州在试点期间增加义务教育学位约12万个，海南琼中建设华中师范大学琼中附属中学、增加学位约0.4万个，河北固安第八小学增加学位约0.2万个，为适龄学生特别是农业转移人口随迁子女提供优质教育。山东诸城建成由三级乙等综合医院、三级甲等中医院、疾控中心、几百家社区卫生服务机构等组成的医疗卫生服务体系，县域内就诊率达98%。湖北随州通过政府建设、商住小区配建、企业自建、长期租赁等方式筹集公租房约1.8万套，湖南湘潭筹集公租房约2.9万套，宁夏银川分配保障性住房约4.5万户，对农业转移人口等重点人群“应保尽保”。福建上杭以公建民营方式发展普惠养老，河北卢龙发展居家养老服务中心和养老服务机构，提供健康管理和急诊急救等多项服务。吉林公主岭范家屯镇整合设立12个社区，每个社区设立公共服务中心、提供一站式服务。贵州“十三五”期间推动约182万建档立卡农村贫困人口通过易地扶贫搬迁成为新市民，增强城镇基本公共服务供给，推动常住人口城镇化率提高约5个百分点。

**(三) 在提高农业转移人口职业技能素质方面**，主要是流入地政府结合重大工程开展培训、流出地政府主动靠前提供培训、统筹调动企业和职业院校培训力量等。北京延庆区实施服务于世园会和冬奥会的培训行动，开展服务保障、园艺花卉、压雪造雪等培训约1.2万人次，推动农业转移人口就近城镇化。河北涉县将焊工、电工、烹调等培训班办到农村富余劳动力家门口，开展培训约0.6万人次。贵州清镇建成职业教育城，强化农业转移人口等人员的职业教育和职业技能培训，每年毕业生达3万余人。吉林梅河口依托政府定点培训机构开展养老托育等培训，依托大型企业开展新型学徒培训。广西荔浦聘请职业院校教师和企业技术人员，在农民工创业园内开展培训，80%以上参训人员成功转移就业。

## 二、提高城市建设与治理水平

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，着力建设宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城市，不断推进城市治理体系和治理能力现代化。

**(四) 在有序推进城市更新方面**，主要是改善老旧小区居住条件、推进老旧厂区转型培育新动能、推动老旧街区打造街区经济等。四川江安通过财政出资并撬动社会资本投入，改造老旧小区约70个，改善万余人居住条件。宁夏银川兴庆区推动老旧小区改造市场化运作，引入供水、供电、供气、通信等企业，按不同比例分担改造资金。江苏南京利用老旧厂区土地及建筑，培育技术创新服务平台及经营性项目。重庆潼南区改造盘活零星边角地等“碎片化”土地，建设文化体育公园等市民公共空间。江苏扬州统筹改造老旧小区、老旧厂区、老旧街区及老宿舍、老宅子、老市场。

**(五) 在提升城市发展韧性方面**，主要是结合医院改造提升公共卫生防控救治能力、健全排水防涝设施、建设海绵城市等。广东英德响应新冠肺炎疫情防控要求，结合医院改造升级，购置大型医疗设备，建设核酸检测PCR实验室。四川金堂统筹增强筑堤、拓卡、清障、疏浚等防洪能力，适度超前建设排水管网，全面消除严重易涝积水区段。四川遂宁健全雨水花园、下凹绿地和透水铺装等海绵设施，增强“渗、滞、蓄、净、用、排”功能，并利用物联网技术布设监测设备及平台，实现“小雨不积水、大雨不内涝”。

**(六) 在增强城市创新能力方面**，主要是导入大城市科技教育资源、引进发达国家先进技术、健全产业园区配套设施等。江苏溧阳与中关村科技园区合建溧阳高新技术产业开发区，吸引中国科学院物理所等科研机构入驻。吉林梅河口引入东北师范大学、吉林师范大学、吉林大学白求恩第一医院等高端教育医疗资源，打造先进教育科技和医疗康养基地。浙江



海盐与发达国家相关机构共建北欧（丹麦）工业园、欧洲（德国）工业园等产业技术合作平台。山东诸城建设企业共用共享的标准厂房和技术研发转化中心，降低企业投产成本、吸引众多企业入驻。

**（七）在推动城市智慧化运行方面**，主要是促进公共数据开放共享、引导社区服务线上办理、建设智慧停车信息平台等。湖北老河口建成政务云数据中心，横向汇聚部门政务数据，纵向连接地级市和省级政务平台，实现90余个政务事项“一事联办”、800余个政务事项“一窗通办”。云南腾冲推动主要公共场所5G网络全覆盖，建成智慧城管指挥中心，实现公安、交通、旅游、公共服务等信息联通应用。重庆璧山区打造社区服务“城市生活网”，引入线上商户约0.3万家，为居民提供线上社区服务约200项。河南新密将近万个停车位统一纳入智慧停车信息平台，并释放出约0.3万个机关事业单位停车位，实现市民出行就近停车、错峰停车，基本解决“停车难”问题。

**（八）在促进城市低碳化改造方面**，主要是遏制“两高”项目盲目发展、推进园区循环化改造、推行清洁能源供暖、发展绿色建筑等。北京顺义区将主要污染物排放总量作为建设项目审批要求，严控高耗能高排放项目发展，引导低耗能低污染企业入驻产业园区。江苏镇江实施固定资产投资项目碳排放影响评估制度，完成园区循环化改造，每年减少碳排放约2万吨。浙江富阳关停腾退造纸类企业千余家，腾出产业空间约2万亩，每年减少煤炭消耗约200万吨。河北卢龙新建保障性住房和大型公共建筑采用装配式建筑、使用绿色低碳建材，河南鹤壁新建建筑全面执行绿色建筑标准。江西抚州对绿色出行、绿色消费、垃圾分类、参与植树等发放“碳币”，居民可直接用于生活消费。

**（九）在优化创新城市治理方面**，主要是推进非县级政府驻地特大镇设市、科学调整收缩型城市区划、盘活存量低效建设用地等。浙江龙港统筹推进大部制改革和扁平化管理，经国务院批准撤销龙港镇、设立县级龙港市，形成行政管理创新和行政成本降低的设市模式。黑龙江伊春15个市辖区整合为4区4县，实现人口和公共资源向城区合理集中。湖北长阳探索国土整治、限期开工、依法收回、重新出让、腾笼换鸟等方式，提高存量建设用地利用效率。贵州凯里引导居民和社会力量参与市容秩序管理，参与的社会组织达100余个、志愿者队伍达4万余人。北京密云区免费开放城区10余所公办学校体育场馆，满足市民健身锻炼需求。

### 三、加快推进城乡融合发展

坚持以工补农、以城带乡，促进城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置，缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。

**（十）在健全农村资产抵押担保融资机制方面**，主要是引导金融机构下沉服务重心、设立政策性风险补偿资金或担保公司、拓展农村资产抵押范围等。山东淄博组织农担公司和银行支持数字农业发展，新型农业经营主体以信用为基础提出申请、农担公司提供担保、银行提供贷款，发放数字农业类贷款约3.5亿元。四川崇州发展“农贷通2.0版”，推进农业生产设施设备和农作物等9类农村资产抵押融资，发放贷款约28亿元。河南长葛实行“农村承包地经营权抵押+贷款保证保险+政府风险补偿资金”方式，发放贷款约4.5亿元。广东广州花都区推进生猪抵押融资，发放贷款约2.3亿元。

**（十一）在健全科技成果入乡孵化转化机制方面**，主要是加强涉农科技研发应用、引导城市人才入乡发展等。重庆潼南区建设柠檬产业研究院，研发柠檬精深加工技术约300项，柠檬种植面积达200余平方公里。河南长葛引入中国农科院等科研机构和种业企业，共建现代种业研发平台。四川成都郫都区建立城市人才加入乡村制度，制定申请、初审、表决、公示、颁证等新农村引进程序，吸引乡村旅游等紧缺人才约100名，带动约0.2万名专业人才进村到户。



**(十二) 在推进城市公共设施向乡村覆盖方面**，主要是推进城乡污水垃圾统筹收集处理、城乡客运一体化、城乡物流配送网络化、城乡供水一体化等。福建漳州长泰区推行“户分类、村收集、镇转运、区处理”的乡村生活垃圾处理模式，乡村生活垃圾收集率达95%。湖南湘潭推进乡村生活垃圾处理付费制度全覆盖，既减少垃圾总量、又减少财政支出。吉林梅河口引入社会资本开展城乡环卫一体化建设，机械化清扫率达90%。河北涉县推进村村通油（水泥）路和公共客车，公交化客运服务覆盖约80个行政村。四川达州建设城乡物流配送信息平台 and 专线网络，促进快速消费品、建材家居、农副产品、农资等城乡互通。宁夏盐池推进城乡供水一体化建设，农村自来水集中供水率和水质达标率均达100%。

**(十三) 在推进城市公共服务向乡村延伸方面**，主要是建立紧密型县域医共体、发展城乡教育联合体等。浙江嘉善完善县域医共体，建成5个诊断共享中心、13个基层“云诊室”平台。河南登封按照二级综合医院标准建成5个县域医疗次中心，把优质医疗资源引入基层。广东韶关采用支教交流和师徒结对等方式，促进优秀义务教育教师在城乡间交流轮岗。江西萍乡采用以定向培养为主、以师范生支教和“银龄讲学”等为补充的方式，提高乡村教师队伍水平和学校办学质量。

《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》圆满收官，国家新型城镇化综合试点等试点示范任务顺利完成。试点示范地区解放思想、大胆探索，产生了不少可复制可推广的好经验好做法，为新型城镇化和城乡融合发展领域的面上改革提供了有力支撑。国家发展改革委持续总结提炼，印发三份推广经验文件、推出180条典型做法，并从中凝练出30项政策举措纳入政策性文件，成为全国性制度安排和政策设计。各地区要认真学习借鉴并应用典型经验，不断推动新型城镇化和城乡融合发展工作取得新突破。

国家新型城镇化综合试点等试点示范已到期，试点示范工作到此结束，相关文件同时废止。同时，鼓励这些地区继续探索，围绕新型城镇化和城乡融合发展领域的重点难点问题，加强体制机制创新和政策突破，不断创造实践经验和改革成果。

附件：同时废止的新型城镇化相关试点示范文件

国家发展改革委办公厅  
2021年8月26日

附件：

 同时废止的新型城镇化相关试点示范文件

